**уведомление**

**о проведении публичных консультаций**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта |
| Вид и наименование проекта акта:*проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «О внесении изменений в Административный регламент по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по выдаче лицензий без проведения аукционов на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Свердловской области от 25.06.2012 № 280, с изменениям, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 07.08.2012 № 380, от 25.03.2013 № 194, от 25.12.2013 № 924 и от 28.05.2014 № 445»*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Планируемый срок вступления в силу: *01.04.2015* |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):*Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области*Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: *нет*Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:*Министерство экономики Свердловской области* |
| 3. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: |
| Ф.И.О. исполнителя профильного органа: *Гейс Лидия Артуровна*Должность: *Начальник отдела минеральных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области*Тел: *(343) 312-00-13 (доб. 80)*Адрес электронной почты: *l.geys@egov66.ru**.*Иной способ получения предложений:  |
| 4. | Срок проведения публичных консультаций: |
| Количество календарных дней: *10 дней* |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): *низкая*Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: *проект приказа не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные или изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных или к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности* |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

*К полномочиям Министерства относятся вопросы организационного обеспечение лицензирования по участкам недр местного значения, включая выдачу лицензий на право пользования такими участками недр. До 01,.01. 2015 г. к участкам недр местного значения относились участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые и участки недр, используемые под строительство и эксплуатацию подземных сооружений местного и регионального значения. По состоянию на 01.01.2015 реестр действующих лицензий на право пользования участками недр местного значения Министерства включал 250 лицензий на общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) и 1 лицензию на эксплуатацию метро. Министерством в 2014 году выдано 20 новых лицензий на право пользования недрами по участкам недр, содержащим ОПИ, в т. ч по результатам аукционов -10 лицензий и без аукциона – 8. Без аукционов лицензии выдаются в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по выдаче лицензий без проведения аукционов на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Свердловской области от 25.06.2012 № 280.**С 01.01.2015 вступил в силу закон Российской Федерации от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки. Соответственно организационное обеспечение лицензирования по таким участкам недр, включая выдачу лицензий на право пользования такими участками недр, передано на уровень субъекта РФ (ст. 16 ФЗ О недрах).**Ранее организационное обеспечение лицензирования по участками недр, содержащим подземные воды (включая выдачу лицензий) осуществлялось Департаментом по недропользованию по Уральскому федеральному округу (далее – Уралнедра). Всего на территории Свердловской области по данным Уралнедра на 01.01.2015 числится в реестре действующих лицензий на право пользование участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, 1110 лицензий. По информации Уралнедра в год выдается в среднем 130 таких лицензий, т.е. в 16 раз больше, чем выдавалось ранее Министерством.**На сегодняшний день заинтересованные лица не имеют информации какие документы и сведения нужны для получения лицензии на участок недр, содержащий подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки. Регламента действий Министерства при выдаче таких лицензий нет.* *Данным приказом будут урегулированы отношения между пользователями участков недр местного значения - субъектами предпринимательской деятельности, в том числе участниками простого товарищества, иностранным гражданами, юридическими лицами, желающими получить право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, и Министерством, конкретизированы документы и сведения, представляемые заинтересованными лицами, и регламентированы действия Министерства*.* 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

*Из-за недостатка информации заинтересованные лица не могут спланировать свою инвестиционную деятельность в сфере недропользования, не знают какие документы и сведения нужны для получения лицензий на право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки** 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

*Проблема возникла 01.01.2015, когда вступил в силу закон Российской Федерации от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Для подготовки этих изменений в административный регламент была проанализирована и взята за основу существовавшая нормативная документация по выдаче лицензий на подземные воды федеральной структуры – Минприроды РФ.* * 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

*без вмешательства со стороны государства проблема решена быть не может* ) |
| * 1. Источники данных:

*- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»;**- Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ**- закон Российской Федерации от 29.12.2014 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**- статистическая информация Министерства и Уралнедра.** 1. Иная информация о проблеме:

*отсутствует*  |
| 7. | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| * 1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:  *Регионального опыта нет. Федеральным законодательством выдача лицензий на право пользования участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, была полностью урегулирована.*
	2. Источники данных:

*Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденный приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315 (рег. в Минюсте РФ 25.12.2009 № 15837).**- ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 29 ноября 2004 г. N 710 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ДОБЫЧИ ПОДЗЕМНЫХ ВОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ИЛИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОДОЙ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;**- Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 12 сентября 2002 г. N 575«Об утверждении временных методических рекомендаций по подготовке и рассмотрению материалов при предоставлении лицензий на право пользования участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности»* |
|  | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области) |
| 8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):8.1.1. 1. *субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участниками простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица*8.1.2 *Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области*8.1.3. *Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (Уралнедра)* | 8.2. Оценка количества участников отношений:На стадии разработки акта: *Всего на территории Свердловской области по данным Уралнедра на 01.01.2015 числится в реестре действующих лицензий на право пользование участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, 1110 лицензий. Ежегодно выдается порядка 130 новых лицензий, т.е. количество заявителей будет примерно 150 человек в год (с учетом отказов в предоставлении услуги)* *В Министерстве на стадии разработки акта задействован 1 разработчик проекта Приказа.**В Уралнедра на стадии разработки не задействованы сотрудники.*После введения предлагаемого регулирования: *Количество заявителей не изменится.**В Министерстве: 5 человек (численность нового отдела в Министерстве).**В Уралнедра: 1 человек, непосредственно осуществляющий взаимодействие с Министерством по предоставлению государственной услуги.* |
| 8.3. Источники данных:*Реестр действующих лицензий на право пользования участками недр, содержащими подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки (данные Уралнедра), информационное письмо Уралнедра о результатах деятельности за 2010-2014 годы.* |
| 9. | Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации |
| 9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:*В существующее полномочие: «Выдача лицензий на право пользование участками недр местного значения» вносятся изменения – расширяется сфера применения, а именно - к участкам недр местного значения добавляются участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.*  | 9.2. Порядок реализации: *в соответствии Административным регламентом (с предлагаемыми изменениями) Министерства и должностными регламентами* | 9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:*В 2014 году было выдано 18 лицензий на право пользования недрами. В связи с передачей полномочий по воде ожидается выдача 148 лицензий на право пользования недрами в год. Трудо-затраты в 2014 году составляли 135 чел-дней; работу выполнял один человек. В 2015 году трудозатраты составят 1040 чел-дней; работу могут исполнить 5 человек.* |
| Наименование органа: *Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области*  |
|  |  |  |
| 10. | Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения  |
| 10.1. Группа участников отношений: | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:  |
| *субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участниками простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица* | *Проект приказа**не устанавливает новых обязанностей, ограничений либо возможностей для субъектов предпринима-тельской и инвестиционной деятельности и не изменя-ют содержание уже существующих обязаннос-тей, ограничений и возмож-ностей для данной группы лиц, поскольку разработа-ны в строгом соответствии с действующим федераль-ным и областным законода-тельством.* | *Установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»* |
| 11. | Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области) |
| 11.1. Группа участников отношений:*Заинтересованные лица, желающие получить лицензию на право пользование участком недр, содержащим подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.*  | 11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:*Обязанности и ограничения для заявителя не изменились. Изменился орган, предоставляющий государственную услугу. До 1 января 2015 года выдача лицензий на подземные воды осуществлялась Уралнедра. С 1 января 2015 года выдача таких лицензий должна осуществляться Министерством.* | 11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод): *Новых единовременных и периодических расходов нет* |
|  |  |  |
| 12. | Оценка влияния на конкурентную среду в регионе |
| 12.1. *Изменения влияния на конкурентную среду не прогнозируется, поскольку стандарты разработаны с целью регламентации уже действующего федерального и областного законодательства.* |
| 12.2. Источники данных:*анализ федерального законодательства*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| 13. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования |
| 13.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 13.2. Оценки вероятности наступления рисков: | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: | 13.4. Степень контроля рисков: |
| Риск 1 1. *Министерству не выделят дополнительных штатных единиц для оказания услуги* | *большая* | *Контроль эффективности осуществляется через систему мониторинга государственных услуг* | *Степень контроля рисков –**высокая* |
| Риск 2… |  |  |  |
| 14. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 14.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки  | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источник финансирования |
| Мероприятие 1 *Экспертиза и согласование проекта приказа в соответствии с законодательством* | *март**2015 г* | *согласование* | *0* | *нет* |
| Мероприятие 2*Размещение информации на сайте административной реформы (http:ar.gov66.ru)* | *Через 5 дней после принятия приказа* | *Информация будет доведена до всех заинтересованных лиц* | *0* | *нет* |
| Мероприятие 3*Размещение информации на официальном сайте министерства* | *Через 5 дней после принятия приказа* | *Информация будет доведена до всех заинтересованных лиц* | *0* | *нет* |
| 15.  | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения |
| 15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2015 г. |
| 15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | *Нет* (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | *Нет* (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(место для текстового описания) |

|  |  |
| --- | --- |
| Министр природных ресурсов и экологии Свердловской области А.В. Кузнецов | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Дата Подпись |